

Miljø- og Fødevarerklagenævnet

Center for By Land og Vand

Natur Miljø og Klima
Prøvestensvej 52
3000 Helsingør

Cvr nr. 64 50 20 18
Dato 16. december 2022
Sagsnr. 22/667848 og 22/669718
Dorthe Pedersen
Biolog
Tlf. 49 28 25 85
www.helsingor.dk

Helsingør Kommunes bemærkninger til klage over nedsivnings- og udledningstilladelse

Adresse: Hornbækvej 125, 3490 Kvistgård
Matr.nr.: 5A Munkegårde, Kvistgård
Ejendomsnummer: 211050

Helsingør Kommune har via Klageportalen den 23. november 2022 modtaget to klager over sin nedsivnings- og udledningstilladelse til regn- og spildevand i Haveforeningen OF-Kvistgård på Hornbækvej 125. Tilladelsen er givet den 26. oktober 2022. Den ene klage er fra Haveforeningen OF-Kvistgård, den anden er fra Danmarks Naturfredningsforening.

Kommunen fastholder sin afgørelse, som er truffet efter miljøbeskyttelseslovens §19 og §28, stk.1, og henviser til redegørelse heri.

Nedestående er Helsingør Kommunes bemærkninger til begge klager:

Klage fra Haveforeningen:

1) Tilladelse uden høring

Helsingør Kommune har forud for endelig afgørelse sendt udkast til afgørelse i høring hos både hovedforening og lokalforening. Udkast er sendt den 6. september 2022 med frist for kommentarer den 4. oktober 2022. Fristen blev sat, så foreningen havde mulighed for at drøfte udkastet på deres generalforsamling/medlemsmøde. Foreningen har sendt bemærkninger til udkast den 4. oktober 2022.

Forud for udkastet har Helsingør Kommune den 16. juni 2022 afholdt et møde med repræsentanter fra hovedforeningens bestyrelse og lokalforeningens bestyrelse. På mødet blev et tidligt udkast til tilladelsen drøftet, samt de konsekvenser tilladelsen måtte have for foreningen/andelshaverne.

2) Fastsættelse af tidsfrist

Helsingør Kommune har fastsat en frist for at vilkår i tilladelsen skal være efterlevet senest den 31. december 2023. Fristen er sat ud fra den betragtning, at kommunen normalvis giver et år til at efterleve påbud om forbedret spildevandsrensning eller kloaktilslutning. Med den fastsatte frist har foreningen 14 måneder til, at opfylde vilkårene i tilladelsen.

Ved etablering af en bundfældningstank, skal der fyldes vand i tanken for at hindre opdrift. I vinterperioden, hvor der er lukket for vandet i foreningen, kan vandet komme fra en slamsuger. Etablering af bundfældningstanke er således ikke begrænset til perioden 1. april til 1. oktober, som angivet i klagen.

Økonomisk trængte borgere, som modtager et påbud om forbedret spildevandsrensning efter miljøbeskyttelseslovens § 30, stk. 1, eller påbud om kloaktilslutning efter miljøbeskyttelseslovens §28, stk. 4 kan søge om en frist på mindst 3 år jf. bekendtgørelse nr. 108 af 29. januar 2015 om afdragsordninger, fristfastsættelse for spildevandshåndtering og tilslutningsbidrag.

Helsingør Kommune har meddelt en tilladelse efter miljøbeskyttelseslovens §19, stk. 1 og §28, stk. 1. Afgørelsen er ikke omfattet af bekendtgørelse nr. 108 af 29. januar 2015, og reglerne om minimumsfrist.

3) Ordforklaring

For detaljeret beskrivelse af, hvad en bundfældningstank er henviser Helsingør Kommune til Miljøstyrelsens Nedsivningsvejledning fra 2000, kap. 5.

[Experience from the Danish Water Environment Vejl-ned-2.doc \(mst.dk\)](#)

Nedsivningsanlæg til fritidsbeboelse adskiller sig ikke fra anlæg til helårsbeboelse, idet begge skal have en bundfældningstank og en nedsivningsdel.

Der kan ikke dispenseres fra vilkåret om bundfældningstanke, men hvis der ikke ledes spildevand fra toilet til tanken, er der mulighed for at godkende en mindre bundfældningstank. I forhold til nedsivningsdelen, så er der mulighed for at reducere længden af sivestrene med 40 %, hvis der ikke ledes spildevand fra toilet til. Derudover er der mulighed for at godkende andre former for nedsivning end sivestrene fx bioblokke, hvis disse kan give samme grad af omsætning/nedbrydning af spildevandet som sivestrene.

4) Eksisterende anlæg med fedtbrønd

Lovgivningen giver mulighed for at anvende eksisterende brønde, som kammer i bundfældningen, hvis de overholder størrelsen beskrevet i Nedsivningsvejledningen. Der skal som minimum være to kamre, og første kammer må ikke være under 1,4 m³. Det vil være en konkret vurdering om eksisterende fedtbrønd, med ekstra brønd som forkammer, kan godkendes.

Tilladelsen stiller vilkår om, at spildevand nedsives i sivestrenge eller andet egnet nedsivningsmateriale fx bioblokke. Det vil være en konkret vurdering, om eksisterende nedsivningsanlæg fx ældre faskiner kan godkendes.

Helsingør Kommune kan ikke udelukke, at eksisterende fedtbrønde og nedsivningsanlæg kan godkendes.

5) Proportionalitetsprincippet

Helsingør Kommune har meddelt tilladelse til nedsivning af regn- og spildevand. Hvis regn- og spildevand nedsives i foreningen, skal vilkårene være opfyldt. Der er ikke krav om nedsivning af spildevand inde fra fritidshusene. Det betyder, at andelshaverne har mulighed for at vælge en anden løsning fx samletank eller opsamling og tømning ved fælleshusets udslagstank.

Helsingør Kommune mener, at proportionalitetsprincippet er overholdt, og at det er mindre indgribende at stille vilkår om etablering af bundfældningstanke i en nedsivningstilladelse end fx at påbyde kloakering af hele foreningen.

6) Samletank eller bundfældningstank

En samletank er et lukket system, hvor alt spildevandet opsamles i en tank, som skal tømmes af en slamsuger. En bundfældningstank er en tank, der skal tilbageholde faste stoffer, mens det flydende løber videre til fx rensning i et nedsivningsanlæg. En samletank og en bundfældningstank har altså to forskellige funktioner. Spildevand skal ikke passere en bundfældningstank før det ledes til en samletank.

Tilladelsen giver mulighed for at nedsive spildevand fra køkken, bad og urindelen fra kildeseparerende toiletter. Spildevand fra vandskylende toiletter må ikke ledes til nedsivning, men skal ledes til en samletank. Ræsonnementet bag dette er, at spildevandsmængden fra kildeseparerende toiletter er langt mindre end fra vandskylende toiletter.

8) Godkendelse af faskiner

Det er ejers ansvar, at alle anlæg, der er omfattet af tilladelsen, overholder tilladelsens vilkår. Det betyder, at andelshaverne skal redegøre for, hvordan de nedsiver både regn- og spildevand.

9) Overgangsperiode

Efter tilladelsens frist skal vilkårene være efterlevet, dette gælder for både eksisterende anlæg og igangværende byggerier. Helsingør Kommune har vurderet, at det ikke er muligt at lave en overgangsordning, der sikrer at tilladelsens vilkår er overholdt inden for en rimelig tidsfrist.

10) Skrivelse fra Miljøstyrelsen

Miljøstyrelsen har den 2. juni 2020 sendt kopi af brev til borger Hans Larsen til Helsingør Kommune. I brevet skriver styrelsen blandt andet at:

Vi kan i forlængelse af vores tidligere svar oplyse, at styrelsens opfattelse, at spildevand fra kolonihaver er omfattet af spildevandsbekendtgørelsen (bek. nr. 1317 af 4/12-2019). Det betyder bl.a., at kommunalbestyrelsen skal træffe afgørelse om tilladelse til nedsivning og/eller udledning af spildevand efter spildevandsbekendtgørelsens §§ 19, 36, jf. § 40. Der er ikke undtagelser til denne forpligtelse til at træffe afgørelse, og en afgørelse kan derfor ikke erstattes af fx en privatretlig aftale.

Helsingør Kommune har den 10. november 2020 afholdt møde med foreningens bestyrelse om brevet fra styrelsen, og orienteret om, at Helsingør Kommune ville gå i gang med at udarbejde en nedsivningstilladelse.

Klage fra Danmarks Naturfredningsforening:

11) Opfylder ingen rensklasse

Matriklen som er omfattet af tilladelsen ligger udenfor rensklasse.

Jf. miljøstyrelsens vejledning for nedsivningsanlæg op til 30 PE (Rev. Oktober 2000) afsnit 3.1, opfylder nedsivningsanlæg kravene til alle 4 rensklasser. Helsingør Kommune har stillet vilkår om etablering af bundfældningstank og sivestrenge, eller anden tilsvarende nedsivningsegnet materiale. Efterleves vilkårene i tilladelsen vil anlæggene kunne leve op til alle rensklasser.

Helsingør Kommune har ud fra jordbunden i området vurderet, at nedsivning med en minimums afstand på 5 m til recipienter, kan etableres uden risiko for forurening af recipienten. Anlæg placeret på denne måde og som ellers opfylder alle vilkårene i tilladelsen, vil jf. nedsivningsvejledningen stadig kunne opfylde den strengeste rensklasse, altså SOP.

12) Nedsivningsevne

I afgørelsens vilkår nr. 3 står der, at nedsivningsanlæg og faskiner skal dimensioneres efter jordbundforholdene. Dette for at sikre, at der foretages en konkret vurdering af, om der kan nedsives på den ønskede placering.

Lerede sedimenter har en begrænset nedsivningsevne, men lokale variationer i den vertikale hydrauliske ledningsevne vil forekomme. Der hvor nedsivningstest viser nedsivning er mulig, for de begrænsede mængder spildevand, der vil være fra et fritidshus i foreningen, og hvor de øvrige vilkår kan overholdes, vil nedsivningsanlæg kunne etableres. Viser nedsivningstest at nedsivning ikke er mulig, vil alternativ håndtering af spildevandet blive nødvendig.

13) Kumulative effekter

I dag håndteres spildevand i foreningen primært ved nedsivning. Anlæggene varierer i størrelse, udformning, grad af rensning inden nedsivning, samt afstand til recipienter og grundvand.

Det er Helsingør Kommunes vurdering, at tilladelsen vil medføre en betydelig forbedring af de eksisterende forhold og at, hvis der, mod forventning, bliver nedsivet på alle parceller, ikke vil være en påvirkning af recipienter, da der er tale om begrænsede vandmængder, og da tilladelsens vilkår sikrer minimumsafstande og bundfældning inden nedsivning.

Endelig sikrer tilladelsen, at der ikke må nedsives, hvis vilkårene ikke kan overholdes. Det betyder, at der kan være nogle områder i haveforeningen, hvor spildevandet fra fritidshusene må håndteres på en anden måde end nedsivning.

Ved at tillade lokal spildevandshåndtering i foreningen, sikrer Helsingør Kommune, at foreningen ikke bidrager til overløb fra kloaksystemet, og øget pres på det nærliggende Sydkystens Renseanlæg.

14) Udledning til recipienter

Fælleshuset i haveforeningen er tilsluttet kloak. Spildevandet renses på Sydkystens Renseanlæg.

Tilladelsen følger reglerne om udledning, da der nedsives under 25 m fra recipienter, men Helsingør Kommune har vurderet, at spildevandet nedsives og ikke løber til recipienter. Det er således kommunens vurdering, at spildevandet fra haveforeningen ikke vil påvirke vandkvaliteten i Øresund, eller områdets §3 natur. Faktisk vurderer kommunen at der vil være tale om en forbedring i forhold til i dag, da der etableres bundfældningstanke, og ikke nedsives, hvis der er under 1 m fra bunden af nedsivningsanlægget til grundvandsniveau.

Helsingør Kommune – undertegnede - bidrager gerne, hvis der i forbindelse med Nævnets behandling af klagen skulle blive brug for yderligere oplysninger mv.

Med venlig hilsen
Dorthe Pedersen

Skriv sikkert til Helsingør Kommune via helsingor.dk/digitalpost

På helsingor.dk/databeskyttelse finder du oplysninger om, hvordan kommunen behandler personoplysninger samt kontaktoplysninger på vores databeskyttelsesrådgiver.